

ACTA DE REUNIÓN N° 1 - AYUDA DE MEMORIA

Ciudad: Bogotá

Hora: 10:00 a.m. a 12:30 m.

Lugar: Sesión virtual, plataforma Teams

Fecha: 04/09/2020

Tema: Presentación de insumos y la ficha de líneas de investigación

Dependencia responsable: Secretaría Técnica CASEN (DIRPEN)

Participantes

Miembros de la Sala Especializada de modernización tecnológica

Fernando Urrea Giraldo

Carlos Duarte

Lina María González Ballesteros

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Directora Técnica de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)
Julieth Alejandra Solano Villa

Coordinadora Grupo Interno de Trabajo (GIT) Estadísticas Vitales
Edna Margarita Valle Cabrera

Coordinadora Grupo Interno de Trabajo (GIT) Planificación y Articulación Estadística
Mónica Patricia Pinzón Torres

Asesora Dirección General y DIRPEN
Elizabeth Moreno Barbosa

Profesional Especializado GIT Planificación y Articulación Estadística
Stephanie Daza Gordillo

Profesional especializado GIT Planificación y Articulación Estadística
Maria del Pilar Rivera Silva

Profesional Censo y Demografía
David Andrés Pinilla

Profesional Censo y Demografía
Alexander Ernesto Páez Almonacid

Orden del día

1. Solicitud de autorización de los asistentes para grabar la reunión
2. Verificación del Quórum
3. Confirmación del delegado a la Sala General del CASEN

Fernando Urrea Giraldo

4. Confirmación de acceso al grupo de Teams
5. Presentación de insumos:
 - I. Ficha resumen producción de información
 - II. Boletines sectoriales
 - III. Inventario de operaciones estadísticas
 - IV. Inventario de registros administrativos
 - V. Inventario de demandas insatisfechas
 - VI. Manuales y referentes internacionales
 - VII. Consolidado Sectorial Mesa Permanente de Concertación (MPC) VAgo162019 (DNP-SGT) Línea 96
6. Presentación de los compromisos del DANE en el Mesa Permanente de Concertación: adecuación étnica del SEN a cargo de David Pinilla. Siete operaciones estadísticas (OO.EE) Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) y Estadísticas Vitales (EEVV).
7. Presentación y discusión línea 1 - Incorporar en el SEN del enfoque étnico con interseccionalidad (20 min)
8. Presentación de la línea 2 - Transversalización del enfoque diferencial e interseccional (20 min)
9. Presentación de la línea 3 - Fortalecimiento en la oferta de operaciones estadísticas y optimización de registros administrativos en Salud (20 min)
10. Cierre y conclusiones

Desarrollo

Objetivo

Presentar los insumos disponibles con los que cuenta el DANE en materia estadística sobre el tema objeto de la sala de salud, así como también, la ficha de las líneas de investigación, para precisar el alcance.

1. Solicitud de autorización para grabar la reunión

Se inició la grabación de la sesión con previa autorización de los participantes.

2. Verificación del quórum

Se verificó el quórum tanto de los expertos de la sala, como del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

3. Confirmación del delegado a la Sala General del CASEN

Se ratificó a Fernando Urrea Giraldo como representante de la Sala General del CASEN.

4. Confirmación de acceso al grupo de Teams

Julieth Solano, Directora de DIRPEN, fue la encargada de la presentación. Informó a los expertos sobre el material dispuesto en la plataforma Teams para enriquecer la discusión en torno a las temáticas de la sala. El enlace para ingresar a la carpeta fue enviado a través del chat de la reunión y se referencia a continuación:

https://teams.microsoft.com/#/files/General?threadId=19%3A7726f169518a447b8155cb46a8fbc5ac%40thread.tacv2&ctx=channel&context=General&rootfolder=%252Fsites%252FDANE_SalaEspecializada_0365%252FShared%2520Documents%252FGeneral

5. Presentación de insumos

En el equipo Teams 'Sala Especializada', en la carpeta "Sala Salud" se dispuso el siguiente material para los expertos:

- I. Ficha resumen de la producción de información, tema Salud, Bienestar Social y Demografía.
- II. Boletines sectoriales: Cultura, Demografía y Población, Mercado Laboral y Seguridad Social, Nivel, Calidad y Condiciones de Vida y Salud - Julio 2020.
- III. Inventario de operaciones estadísticas.

- IV. Inventario de registros administrativos.
- V. Inventario de demandas insatisfechas.
- VI. Consolidado de base de datos de registros administrativos.
- VII. Presentación del uso de los registros administrativos.
- VIII. Base de requerimientos de información estadística.
- IX. Presentación Guía del Enfoque Diferencial e Interseccional.
- X. Consolidado sectorial Mesa Permanente de Concertación (MPC).
- XI. Información de contexto y análisis de cobertura de Estadísticas Vitales.

5. **Presentación y discusión línea 1: Incorporar en el SEN el enfoque étnico con interseccionalidad**

Julieth Solano, Directora de DIRPEN, realizó la presentación de la línea, precisando que se espera:

- Adecuar el SEN incluyendo el componente étnico. Se espera adecuar siete OO.EE desde el componente étnico en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. Durante el primer año, se adecuará étnicamente la Gran Encuesta Integrada de Hogares y el Sistema de Estadísticas Vitales.
- Definir qué es la 'adecuación étnica' del SEN.
- Definir cuáles son las OO.EE susceptibles de dicha adecuación.

David Pinilla, profesional de Censos y Demografía, explicó los temas tratados en la Mesa Permanente de Concertación y los tres puntos principales planteados en el marco Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018 – 2022, en el que el DANE firmó diversos compromisos como:

- Visibilizar estadísticamente a la población indígena del país.
- Adecuar siete OO.EE. entre ellas: la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), el Sistema de Estadísticas Vitales, el Censo Nacional de Población 2018 y el Censo Nacional Agropecuario 2014.
- Construir una agenda para adecuar las OO.EE. enfocadas en este alcance.
- Verificar la forma cómo se llevará a cabo esta adecuación, definiendo cuáles serán las OO.EE. que deberían incluirse en este enfoque; y por último,
- Revisar todo el Sistema Estadístico Nacional (SEN), compuesto por varias instituciones de orden nacional y privadas, productoras de estadísticas. Esto último, con el objetivo de mirar cuales lineamientos se pueden adecuar para recolectar la inclusión del Enfoque Diferencial Étnico.

Frente a este contexto, el experto Carlos Duarte, realizó tres preguntas, dado que la discusión se centró en población indígena.

1. ¿Cuáles serían los compromisos con las comunidades afro?
2. En la adecuación de las OO.EE., ¿Se realizarían nuevas preguntas o se actualizarán las que están por resguardo, titulaciones colectivas afros?

3. ¿Cuál es la necesidad y la coherencia de plantear una línea de investigación sobre el sujeto campesino?

David indicó que la Mesa Permanente de Concertación está realizando la inclusión de la comunidad indígena ya que ellos realizaron la solicitud directamente al DANE. Con respecto a la población afro, se indicó que existen otros compromisos, pero no está en la línea de 'ajustar el Sistema Estadístico Nacional', si no en la que hace referencia a la 'construcción del Índice de Pobreza Multidimensional (NARP)'; trabajo que se está llevando a cabo en conjunto con el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS).

La experta Lina María González pidió involucrar a las diferentes poblaciones con discapacidad, así como a las personas mayores, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1448 de 2011.

La Directora de DIRPEN afirmó que se puede revisar cómo se podría focalizar a la población discapacitada con la segunda línea 'Transversalización del enfoque diferencial e interseccional'; esto, a partir del instrumento que se les presentará 'Guía del Enfoque Diferencial e Interseccional', la cual está construyendo el DANE con el propósito de dar lineamientos generales y establecer cómo incorporar las buenas prácticas en la producción de esta información.

El experto Fernando Urrea manifestó dada su participación en la mesa afro del congreso, considera que el problema fundamental es que la comunidad afro no se siente representada por las cifras presentadas en el Censo 2018. La comunidad afro afirma que hay una omisión censal en las zonas de concentración de esta población.

Asimismo, manifestó que en el caso de sujeto campesino se debe abrir un espacio en esta dimensión étnica que permita una discusión conceptual de que el hecho de que los campesinos "no se construyen como sujeto étnico si no como sujeto multicultural" y esto puede acarrear un conflicto. Pero, desde el punto de vista estadístico, y desde la academia, tener varias miradas de la dinámica campesina, indígena, afro y empezar a generar un espacio para el sector del campesinado.

Como cierre, el experto Urrea expresó que se debía citar en el acta al Instituto Nacional de Salud (INS) y que se debía replantear una medida de captura de lo étnico desde cada prueba PCR y pruebas de sangre con respecto al tema de COVID – 19.

La coordinadora de Estadísticas Vitales, Edna Valle, hizo una apreciación con respecto a la variable de autoreconocimiento en el Sistema de Registro Civil y Estadísticas Vitales, expresando que la variable pertenencia étnica siempre ha estado en todos los registros del sistema y se realizaron sensibilizaciones al interior de los pueblos indígenas para su autoreconocimiento. El cual, se pudo visibilizar en el Censo Nacional de Población. También comentó que, el INS tiene una función de investigación y desde allí hacen seguimiento a 197 eventos de salud pública a través del Sistema Nacional de Vigilancia en Salud Pública - SIVIGILA. Es preciso aclarar que el registro del SIVIGILA no tiene la misma estructuración del modelo del Registro Único de Afiliados- RUAF (nacimiento y defunciones) y tal vez, por eso, existe esta falencia. Cabe resaltar que las tasas oficiales de mortalidad se obtienen del RUAF – ND.

El experto Carlos Duarte manifestó no estar de acuerdo con esta primera línea, ya que, este enfoque no puede estar dirigido únicamente a comunidades indígenas, sino que se debería incluir el conjunto de las poblaciones étnicas.

6. **Presentación y discusión línea 2: Transversalización del enfoque diferencial e interseccional**

Julieth Solano, Directora de DIRPEN, presentó la segunda línea a trabajar e hizo énfasis en los temas que se tratarán y lo que se espera de esta, de acuerdo a los aportes y comentarios realizados por los expertos en el tema de salud.

El experto Fernando Urrea afirmó estar de acuerdo con la propuesta y consideró invitar algunos actores que producen datos, como es el caso de Profamilia, a fin de hacer un análisis sobre cómo ha sido la recolección en zona indígena, en zona mayor de población afro y detallar problemáticas frente al levantamiento del dato, la relación de feedback en zonas rurales no tan étnicas, el manejo de los grupos etarios, entre otros.

El experto Carlos Duarte agregó que en esta línea de investigación no se considera el enfoque colectivo, lo que ocasiona una falencia, ya que no se podría hacer el cruce entre lo que realiza el DANE y el enfoque territorial colectivo de las comunidades indígenas y afros. También indicó que esta línea debería incluir la definición de 'campesino' que se ha dado en marco de la STP 2028 – 2018, en la cual el DANE está vinculado.

La experta Lina María González afirmó que desde su perspectiva esta línea presenta todos los enfoques diferenciales e indicó la inclusión de una de las discapacidades más importantes: la 'discapacidad psicosocial'. También preguntó, ¿Si el elemento transversal va a ser la población indígena o van a estar todas, manejándose de la misma manera?

A esto, la Directora de DIRPEN respondió que se debía definir si la primera línea se va ampliar para tratar el tema de la población afro y, de esta manera, en la segunda línea poder analizar el tema de 'discapacidad', "persona mayor" y 'campesinado'. Asimismo, el tema de 'ciclo de vida' podría estar incluido en esta línea. También es pertinente hacer el análisis y la diferenciación frente a que el campesinado no es un grupo étnico.

7. **Cierre y conclusiones**

Dentro de la priorización de los temas, Julieth Solano destacó el avance en el desarrollo de la mesa y se logró llegar a un acuerdo frente a dos líneas que son de suma importancia para el DANE, incorporando temas igualmente valiosos como el 'campesinado' y la 'discapacidad'; los cuales también pueden ser incorporados dentro de la línea de 'Enfoque diferencial e interseccional'.

Con respecto a la primera línea, resultados en cuanto a la ampliación de la cobertura de algunas encuestas para poder dar respuesta a estas solicitudes de las comunidades indígenas y otros elementos que se consideren importantes de contexto y de mayor profundización para revisar el tema.

En cuanto a la línea de 'enfoque diferencial', se realizará la presentación de la guía para poder hacer entrega del instrumento con el fin de someter a su revisión y consulta.

Para la tercera línea, que tiene que ver con las estadísticas de salud, la experta Lina María González planteó la importancia del rol del Sistema de Información de Prestación de Salud (RIPS), ya que este tiene mucha información sobre la caracterización de las personas, el cual servirá para orientar la discusión de la próxima reunión.

El experto Carlos Duarte confirmó cuál sería el enfoque de las líneas:

Línea 1: Indígenas y afros.

Línea 2: Discapacidad, persona Mayor y campesinado y otros posibles enfoques como ciclo de vida.

El experto Fernando Urrea, preguntó cómo se podría tener acceso a la información del RIPS y sugirió invitar a la mesa al Ministerio de Salud y a la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES) para realizar algunos ejercicios de análisis en su proceso.

Por último, quedó establecido que las reuniones se realizarán los viernes, cada 15 días, de 10:00 a.m. a 12:00 m.

Compromisos

- Tarea:** Enviar acta
Responsable: DANE
Fecha entrega: 8 al 9 de septiembre
- Tarea:** Enviar insumo de la mesa
Responsable: DANE
Fecha entrega: 4 al 9 de agosto
- Tarea:** Presentación de la Guía diferencial e interseccional
Responsable: DANE
Fecha entrega: Próxima reunión 18 de septiembre
- Tarea:** Ajustar líneas con base en los acuerdos establecidos

Responsable: DANE

Fecha entrega: Próxima reunión 18 de septiembre

5. **Tarea:** Invitar a Profamilia para la línea 2. Transversalización del enfoque diferencial e interseccional

Responsable: DANE

Fecha entrega: Próxima reunión 18 de septiembre

6. **Tarea:** Considerar el enfoque colectivo e incluir la definición de 'campesino en marco de la STP 2028 – 2018

Responsable: DANE

Fecha entrega: Próxima reunión 18 de septiembre

7. **Tarea:** Invitar al Ministerio de Salud y a la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (**ADRES**) para la línea 2. Transversalización del enfoque diferencial e interseccional

Responsable: DANE

Fecha entrega: Próxima reunión 18 de septiembre

Próxima reunión:

Responsable de convocar: Secretaría Técnica
CASEN

Fecha: viernes, 18 de septiembre de 2020.

Anexos:

- Lista de asistencia

* Si el acta de reunión no requiere aprobación omite el siguiente campo.

Expertos CASEN

DANE